

RESOLUCION N. 03129

“POR LA CUAL SE REVOCA EL AUTOS 0640 DEL 11 DE FEBRERO DE 2011, EL AUTO 1271 DEL 8 DE MARZO DE 2011 Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 13 de enero de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, expidió la **Resolución No. 7801 del 28 de diciembre del 2010**, mediante la cual se autoriza a la sociedad **FIDUCIARIA BOGOTA S.A.** identificada con NIT. 800.142.383-7, quien actúa como vocera del patrimonio autónomo REFUGIO 86 – FIDUBOGOTA S.A., con Nit 830.055.897-7, los tratamientos silviculturales de unos individuos arbóreos ubicados en espacio privado en la Transversal 4 No. 86 – 01, en la ciudad de Bogotá D.C.

Que mediante radicado No. 2011ER08002 del 22 de octubre del 2022, el señor JUAN MANUEL PINZON CACERES, identificado con cedula de ciudadanía No. 80.503.757, envió un oficio mediante la cual solicito el reconocimiento como tercero interviniente del permiso a través del cual se autorizan unos tratamientos silviculturales, adicionalmente solicito que se inicie un proceso sancionatorio en contra de la FIDUBOGOTA S.A., CONSTRUCTORA VECA LTDA Y SHEREVEPORT CAPITAL S.A.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, a través de la Subdirección de Silvicultura Flora y Fauna Silvestre, previa visita técnica realizada el día 28 de octubre del 2010, emitió el **concepto técnico No. 0774 del 03 de febrero del 2011**, mediante la cual se evidencio que realizaron la tala de dos (2) individuos arbóreos sin contar con la autorización de esta entidad.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, a través de la Subdirección de Silvicultura Flora y Fauna Silvestre, previa visita técnica realizada el día 28 de enero del 2011, emitió el **concepto**

técnico No. 2011CTE775 del 03 de febrero del 2011, mediante la cual se evidenció que realizaron la tala de dos (2) individuos arbóreos sin contar con la autorización de esta entidad.

Que la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría Distrital de Ambiente -SDA, emitió el **Auto 0640 del 11 de febrero de 2011**, “*por el cual se inicia un proceso sancionatorio ambiental*”, en contra de la **FIDUCIARIA BOGOTA S.A.** identificada con NIT. 800.142.383-7, a través de su representante legal, la señora **CAROLINA LOZANO OSTOS** identificada con cédula de ciudadanía No. 39.692.985, de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009. Y por otro lado se reconoció como tercero interviniente al señor **JUAN MANUEL PINZON CACERES**, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.503.75.

Que el anterior Auto se notificó personalmente el 7 de marzo de 2011, al señor **JUAN MANUEL PINZON CACERES**, identificado con cédula de ciudadanía No. 80.503.75, y el día 8 de marzo de la misma anualidad a la Doctora GLADYS ADRIANA CAMACHO ROJAS, identificad con cédula de ciudadanía No. 52.249.710, en calidad de apoderada de la **FIDUCIARIA BOGOTA S.A.**, según poder otorgado por la señora **CAROLINA LOZANO OSTOS** identificada con cédula de ciudadanía No. 39.692.985, visible a folio 51 del expediente.

Que a través de la **Resolución 0585 del 11 de febrero de 2011**, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente- SDA, resolvió imponer una medida preventiva de carácter ambiental consistente en suspensión de obra a la **FIDUCIARIA BOGOTA S.A.** identificada con NIT. 800.142.383-7, a través de su representante legal, la señora **CAROLINA LOZANO OSTOS** identificada con cédula de ciudadanía No. 39.692.985, de conformidad con el artículo 35 de la Ley 1333 de 2009. La cual se determinó así:

- “1- Realizar el aislamiento de la totalidad de los árboles a conservar como medida de prevención contra posibles alteraciones físicas y estructurales.*
- 2- Realizar labores de Prebloqueo a la totalidad de los árboles autorizados para traslado, informando a la SDA con el respectivo informe técnico, para que profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre realice su verificación y se determinen los tiempos de consolidación de los bloques antes de su movilización.*
- 3- No ejecutar ningún tratamiento silvicultural de tala, hasta no haber realizado la totalidad de Bloqueos y Traslados autorizados, con el fin de evitar cualquier deterioro en estos individuos arbóreos.”*

Que la mencionada Resolución se notificó personalmente el día 8 de marzo del 2011 a la Doctora GLADYS ADRIANA CAMACHO ROJAS, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.249.710, en calidad de apoderada de la **FIDUCIARIA BOGOTA S.A.**

Que mediante el **Auto 1271 del 8 de marzo de 2011**, la Dirección de Control Ambiental, dispuso formular pliego de cargos a la **FIDUCIARIA BOGOTA S.A.** identificada con NIT. 800.142.383-7, a través de su representante legal, la señora **CAROLINA LOZANO OSTOS** identificada con cédula de ciudadanía No. 39.692.985, en los siguientes términos:

- “1. Por la presunta omisión del permiso o autorización para tratamiento silvicultural en espacio privado, vulnerando con este hecho lo previsto en el artículo 28 del Decreto 531 de 2010.*
- 2. Por el presunto Incumplimiento de lo ordenado mediante el permiso o autorización 7801 de 2010, vulnerando con este hecho lo dispuesto por el artículo 28, literal j) del Decreto 531 de 2010.*
- 3. Por la presunta vulneración a lo dispuesto por el artículo 58 del Decreto 1791 de 1996”*

Que el citado Auto se notificó personalmente el día 16 de marzo de 2011, al Doctor ANDRES SALDARRIAGA GARCÉS identificado con cédula de ciudadanía No. 8.028.119, en calidad de apoderado de la **FIDUCIARIA BOGOTA S.A.**, según poder otorgado por la señora **CAROLINA LOZANO OSTOS** identificada con cédula de ciudadanía No. 39.692.985.

Que mediante la **Resolución 3117 del 30 de mayo de 2011**, esta Secretaría resolvió levantar la medida preventiva de suspensión de actividades impuesta con la Resolución 0585 del 11 de febrero de 2011.

Que el anterior acto administrativo fue notificado personalmente el día 31 de mayo del 2011 a la Doctora GLADYS ADRIANA CAMACHO ROJAS, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.249.710, en calidad de apoderada de la **FIDUCIARIA BOGOTA S.A.**

Que la Secretaría Distrital de Ambiente – SDA, expidió el **Auto No. 04591 del 01 de agosto del 2014**, mediante la cual se decide vincular al proceso sancionatorio de carácter ambiental enmarcado en la Ley 1333 de 2009, iniciado en contra la **FIDUCIARIA BOGOTA, S.A.**, con NIT. 800.142.383-, mediante el Auto 0640 del 11 de febrero de 2011, a la sociedad **CONSTRUCTORA VECA LTDA** con NIT. 800.176.885-9.

Que el anterior acto administrativo fue notificado personalmente el día 05 de mayo del 2015 a la Doctora GLADYS ADRIANA CAMACHO ROJAS, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.249.710, en calidad de apoderada de la sociedad **FIDUCIARIA BOGOTA S.A.**, y con constancia de ejecutoria el día 06 de mayo del 2015.

Que mediante el Radicado No. 2019ER223905 del 24 de septiembre del 2019, el señor DIEGO SIGHINOLFI CARDONA, en calidad de representante legal de la sociedad **CG CONSTRUCTORA S.A.S.**, solicito información respecto a los procesos que se estén adelantando en contra de ellos., que a través del radicado 2019EE238814 del 09 octubre del 2019, se dio respuesta a la petición en mención.

II. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

- De los fundamentos constitucionales y legales

Que el artículo 29 de la Constitución Política establece:

“(...) El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas.

Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio.

En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable.

Toda persona se presume inocente mientras no se la haya declarado judicialmente culpable. Quien sea sindicado tiene derecho a la defensa y a la asistencia de un abogado escogido por él, o de oficio, durante la investigación y el juzgamiento; a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho.

Es nula, de pleno derecho, la prueba obtenida con violación del debido proceso. (...)

Que el artículo 79 de la Constitución Política de Colombia, consagra entre otras cosas, el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano. Así mismo, establece que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que a su vez, el artículo 80 de la Carta Política, preceptúa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 209 de la constitución Política de Colombia establece:

“La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Que el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, establece en el Artículo 3, que las actuaciones administrativas se adelantaran con arreglo a la normativa constitucional, a la ley especial y a los principios previstos por esta misma así:

“Artículo 3º. Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad.

En virtud del principio del debido proceso, las actuaciones administrativas se adelantarán de conformidad con las normas de procedimiento y competencia establecidas en la Constitución y la ley, con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción.

*En virtud del principio de publicidad, las autoridades darán a conocer al público y a los interesados, en forma sistemática y permanente, sin que medie petición alguna, **sus actos**, contratos y resoluciones, **mediante las comunicaciones**, notificaciones y publicaciones que ordene la ley, incluyendo el empleo de tecnologías que permitan difundir de manera masiva tal información de conformidad con lo dispuesto en este Código. Cuando el interesado deba asumir el costo de la publicación, esta no podrá exceder en ningún caso el valor de la misma.*

En virtud del principio de economía, las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso del tiempo y de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección de los derechos de las personas.

En virtud del principio de celeridad, las autoridades impulsarán oficiosamente los procedimientos, e incentivarán el uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones, a efectos de que los procedimientos se adelanten con diligencia, dentro de los términos legales y sin dilaciones injustificadas.”

Que el artículo 41 de la Ley 1437 de 2011 establece:

“Corrección de irregularidades en la actuación administrativa. La autoridad, en cualquier momento anterior a la expedición del acto, de oficio o a petición de parte, corregirá las irregularidades que se hayan presentado en la actuación administrativa para ajustarla a derecho, y adoptará las medidas necesarias para concluirla.”

- **De la Revocatoria Directa**

Que en materia de revocatoria directa la Ley 1437 de 2011 su artículo 93 establece como causales de revocación las siguientes:

“Los actos administrativos deberán ser revocados por las mismas autoridades que los hayan expedido o por sus inmediatos superiores jerárquicos o funcionales, de oficio o a solicitud de parte, en cualquiera de los siguientes casos:

- 1. Cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o a la ley.*
- 2. Cuando no estén conformes con el interés público o social, o atenten contra él.*
- 3. Cuando con ellos se cause agravio injustificado a una persona”.*

Que la revocatoria directa, se tiene prevista por el ordenamiento jurídico colombiano, como un mecanismo de control que tiene la propia administración para volver a decidir sobre asuntos de los cuales ya había decidido, en procura de corregir de manera directa o a petición de parte, aquellas actuaciones que resultan contrarias al orden constitucional y legal establecido, así como cuando se evidencia que no cumplen con las expectativas del interés público o social o cuando causa agravio injustificado a una persona natural y/o jurídica.

Que mediante la revocatoria directa no se quiere declarar la ilegalidad o no del acto administrativo, cuestión que sólo atañe a la jurisdicción de lo contencioso administrativo; sino que,

se trata de retirarlo de la vida jurídica haciendo cesar sus efectos desde el mismo momento de su expedición y no desde la ejecutoria del nuevo acto que lo revoca.

Que respecto a la primera causal, ésta se traduce en la ilegalidad del acto administrativo, y cuando la Administración se percata que éste se encuentra contrario a la Constitución o a la Ley lo que debe hacer es quitarlo de la vida jurídica, dejarlo sin efecto a través del mecanismo de revocatoria directa. Cabe resaltar, que dicha oposición a la Constitución o a la Ley, debe ser manifiesta, es decir, que salta a simple vista, sin necesidad de hacer un análisis jurídico de la norma, simplemente con comparar los textos se puede evidenciar el error.

Que en relación a la segunda causal, ésta se configura cuando el acto no se conforma con el interés público o social o atenta contra él, es decir, que con el acto administrativo se desconozca la prevalencia del interés general sobre el interés particular, el cual se encuentra consagrado como un principio del Estado Social de Derecho.

Que en cuanto a la causal tercera, el Consejo de Estado determino en providencia del día 13 de octubre de 2011, dentro del radicado: 25000-23-24-000-2010-00319-01 CP. Dra. María Elizabeth García González, lo siguiente:

“(...) Ahora bien, en lo que tiene que ver con el alcance de la expresión “agravio injustificado”, la Sección Tercera de esta Corporación ha señalado que “se trata en realidad de una hipótesis que involucra una valoración estrictamente jurídica en tanto que exige la presencia de un perjuicio sin motivo, razón o fundamento a una persona, el cual sólo puede darse cuando medie la ilegalidad del acto, o cuando se rompa el postulado de la igualdad ante las cargas públicas, principio que, a su vez, retoma lo dispuesto por el artículo 13 Superior. (...)”

Que en conclusión la revocatoria directa es un mecanismo de control de la misma administración sobre sus actos, que se traduce en la potestad de revisar y volver a decidir sobre asuntos respecto de los cuales ha adoptado una decisión, con miras a enmendar, en forma directa o a petición de parte, sus actuaciones lesivas de la constitucionalidad o legalidad que deben amparar el acto que profiere, o vulneratorias de los derechos fundamentales, asegurando la legalidad y la prevalencia del interés público o social, potestad que comporta también la obligación de proceder a revocar los actos oficiosamente cuando se constate la ocurrencia de una de las causales previstas en la ley.

Que en ese sentido la Corte Constitucional desde la sentencia C-742 de 1999 Mp José Gregorio Hernández Galindo, ha sostenido que la revocatoria directa tiene como propósito otorgar a la autoridad administrativa la capacidad de corregir lo actuado por ella misma, estableciendo:

“(...) La revocación directa es la prerrogativa que tiene la administración para enmendar, en forma directa o a petición de parte, sus actuaciones contrarias a la ley o a la Constitución, que atenten contra el interés público o social o que generen agravio injustificado a alguna persona. Y es una prerrogativa en tanto que la administración puede extinguir sus propios actos por las causales previstas en la ley y está facultada para hacerlo en cualquier momento, (...) Pero, también es una obligación que forzosamente debe asumir en los eventos en que, motu proprio, constatare la

ocurrencia de una de las causales señaladas. Si así fuere, la administración tiene el deber de revocar el acto lesivo de la constitucionalidad o legalidad o atentatorio del interés público o social o que causa agravio injustificado a una persona. (...)"

Que este mismo tribunal estableció en la sentencia C-306 del 26 de abril de 2012, Mp Mauricio González Cuervo, el carácter extraordinario de esta herramienta de la administración

"(...) La revocación directa de los actos administrativos tiene un carácter extraordinario, en especial cuando están de por medio situaciones jurídicas individuales y concretas fundadas en el mismo, debiendo reunir al menos los requisitos mínimos que el Legislador considere necesarios para proteger los derechos de quienes han sido favorecidos a partir de su vigencia y también con miras a la realización de la seguridad jurídica. Dadas las causales previstas en la ley, de oficio o a petición de parte, la administración está facultada para hacerlo en cualquier momento. (...)"

Que así, la revocatoria directa de los actos administrativos de carácter particular, tiene como fin el restablecimiento del orden jurídico, del interés público o social y el derecho que tiene toda persona de que se le garanticen sus derechos y no se le cause agravio injustificado alguno. Por lo tanto, es deber de la administración retirar sus propios actos cuando opere alguna de las causales contempladas en el artículo 93 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Que el artículo 97 de Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo establece:

"ARTÍCULO 97. REVOCACIÓN DE ACTOS DE CARÁCTER PARTICULAR Y CONCRETO. Salvo las excepciones establecidas en la ley, cuando un acto administrativo, bien sea expreso o ficto, haya creado o modificado una situación jurídica de carácter particular y concreto o reconocido un derecho de igual categoría, no podrá ser revocado sin el consentimiento previo, expreso y escrito del respectivo titular."

Que, en ese orden de ideas, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, sección cuarta, en la sentencia del 25 de octubre del año 2017 con radicado No. 73001-23-31-000-2008-00237-01(20566), ha indicado:

"(...) la Administración no puede revocar los actos de contenido particular que hayan creado o modificado una situación jurídica de carácter particular y concreto o reconocido un derecho de igual categoría, sin el consentimiento expreso y escrito del respectivo titular."

La exigencia legal contenida en el anterior inciso, se predica de los actos que puedan reputarse como creadores de derechos o de una situación jurídica particular y concreta, es decir, que ofrezcan confianza a su beneficiario de la titularidad de una posición jurídica favorable determinada.

En otras palabras, el acto creador del derecho es aquel en virtud del cual el destinatario resulta favorecido, se reconoce para el administrado una situación jurídica subjetiva de ventaja, una prerrogativa, genera un impacto positivo o favorable respecto de la titularidad de un derecho.

Por esto, es el reconocimiento de un derecho o de una situación jurídica particular y específica favorable, lo que hace que el acto sea revocable o irrevocable, pues la Administración no puede desconocer los derechos subjetivos que un acto haya reconocido.

De manera que el requisito del consentimiento expreso y escrito del titular depende que el acto administrativo sea creador de derechos o de una situación jurídica individual.

Lo anterior implica que si el acto no crea un derechos subjetivos o interés legítimo favorable y directo para un particular, podrá ser revocado, en todo o en parte, (...)"

Que así mismo la Corte Constitucional en sentencia T-338 de 2010, manifestó:

*"(...) Por consiguiente, si es ostensible el quebranto al ordenamiento jurídico por parte del beneficiario del acto administrativo que le reconoce derechos particulares y concretos, el sistema jurídico no puede brindarle protección, pues sólo se la da a los derechos que provengan de un justo título, para las situaciones en las que se ha obrado conforme al principio de buena fe. Así, ante una abrupta, incontrovertible y abierta actuación ilícita, la revocatoria debe desplegarse a favor del interés colectivo – materializado en la protección del orden jurídico-, que prima sobre el interés particular". No obstante, aclaró que "lo anterior no autoriza, sin embargo, la revocatoria de los actos administrativos por sospecha. La ilicitud debe ser manifiesta. De serlo, esto es, de evidenciarse las actuaciones fraudulentas por parte de las personas, la presunción de buena fe pasa a favorecer a la Administración. (...) De lo contrario, esto es, en caso de que no haya existido por parte del particular actuación fraudulenta alguna, **que haya habido un error de hecho o de derecho por parte de la Administración**, o que existan indicios que sustenten duda al respecto, la Administración está obligada a demandar su propio acto, pues de lo contrario se le impondría al particular una carga excesiva frente al poder del Estado". (Subrayado y con negrilla fuera de texto).*

De lo expuesto se colige que existe ilustración suficiente respecto de la finalidad de la revocatoria directa, de sus formalidades y oportunidad, además que existe fundamento jurisprudencial respecto de la facultad que le genera esta figura a la administración, para corregir sus actuaciones de oficio o a petición de parte, siempre y cuando se tipifique alguna de las causales determinadas para tal efecto.

De los principios de las actuaciones administrativas

Es pertinente tener en cuenta lo establecido en el artículo 3° de la Ley 1437 del 18 de enero de 2011, el cual establece que "*Las actuaciones administrativas se desarrollarán con arreglo a los principios de economía, celeridad, eficacia, imparcialidad, publicidad y contradicción y, en general, conforme a las normas de esta parte primera.*

De igual manera el numeral 11 del artículo 3 de Ley 1437 del 18 de enero de 2011, establece:

"(...) En virtud del principio de eficacia, las autoridades buscarán que los procedimientos logren su finalidad y, para el efecto, removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitarán decisiones inhibitorias, dilaciones o retardos y sanearán, de acuerdo con este Código las irregularidades procedimentales que se presenten, en procura de la efectividad del derecho material objeto de la actuación administrativa (...)"

Que en ese orden de ideas, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, sección cuarta, en la sentencia del 25 de octubre del año 2017 con radicado No. 73001-23-31-000200800237-01(20566), ha indicado:

“(...) la Administración no puede revocar los actos de contenido particular que hayan creado o modificado una situación jurídica de carácter particular y concreto o reconocido un derecho de igual categoría, sin el consentimiento expreso y escrito del respectivo titular.

La exigencia legal contenida en el anterior inciso, se predica de los actos que puedan reputarse como creadores de derechos o de una situación jurídica particular y concreta, es decir, que ofrezcan confianza a su beneficiario de la titularidad de una posición jurídica favorable determinada.

En otras palabras, el acto creador del derecho es aquel en virtud del cual el destinatario resulta favorecido, se reconoce para el administrado una situación jurídica subjetiva de ventaja, una prerrogativa, genera un impacto positivo o favorable respecto de la titularidad de un derecho. Por esto, es el reconocimiento de un derecho o de una situación jurídica particular y específica favorable, lo que hace que el acto sea revocable o irrevocable, pues la Administración no puede desconocer los derechos subjetivos que un acto haya reconocido.

De manera que el requisito del consentimiento expreso y escrito del titular depende que el acto administrativo sea creador de derechos o de una situación jurídica individual.

Lo anterior implica que si el acto no crea un derechos subjetivos o interés legítimo favorable y directo para un particular, podrá ser revocado, en todo o en parte (...)”

En este sentido, las autoridades deben realizar la revocatoria directa de los actos administrativos, en cualquier tiempo siempre que sobre dichos actos administrativos no se haya dictado auto admisorio de la demanda por parte de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.

A su turno la Corte Constitucional en Sentencia T-033 de 2002, con ponencia del Dr. Rodrigo Escobar Gil, señaló con relación a la revocatoria directa:

“...Para la Corte, la revocatoria directa tiene una naturaleza y un propósito diferente al de la vía gubernativa, pues la primera comporta un auténtico privilegio para la Administración, como titular del poder del imperium del Estado y gestora del interés público de eliminar del mundo jurídico por considerarlos contrarios a la Constitución y la Ley. De ahí que esta Corporación haya declarado que tal facultad consistente en ...dar a la autoridad de corregir por ella misma, inclusive de oficio, ya no con fundamento en consideraciones relativas al interés particular del recurrente sino por una causa de interés general que consiste en la recuperación del imperio de la legalidad o en la reparación de un daño público...”

Así las cosas, la revocatoria directa de los actos administrativos de carácter particular tendrá por objeto el restablecimiento del orden jurídico, del interés público o social y el derecho que tiene toda persona que le garanticen sus derechos, por lo tanto, es deber de la administración retirar sus propios actos, frente a la materia, la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado en concepto con radicación 11001-03-06-000-2016-00052-00(2288) del 8 de junio de 2016;

citando la Sentencia del 20 de mayo de 2004. Rad: 1998-3963 de la Sección Segunda. Subsección A. del Consejo de Estado, advierte que:

“Son razones de legalidad las que constituyen un juicio estrictamente lógico jurídico, esto es, una confrontación normativa sobre la infracción al orden prestablecido con violación del principio de legalidad, y hay razones de mérito cuanto el acto es extinguido por contrariar el interés público o social, o una persona determinada recibe un agravio injustificado”.

En armonía con lo anterior el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, sección primera en la sentencia del 28 de septiembre de 2017, con radicado No. 15001-23-33-000-201300065-01, ha indicado que:

“...únicamente las decisiones de la Administración, producto de la conclusión de un procedimiento administrativo o los actos que hacen imposible la continuación de esa actuación o que decidan de fondo el asunto, son susceptibles de control de legalidad por parte de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, lo que, dicho de otra manera, significa que los ‘actos preparatorios, de trámite y de ejecución que, como tales, se limitan a preparar, impulsar la actuación administrativa, o dar cumplimiento a la decisión no son demandables”.

Por otra parte, y en relación con la procedencia del archivo de un expediente o una actuación administrativa, vale aclarar que el Decreto 1400 del 6 de agosto 1970, derogado por la Ley 1564 del 12 de julio 2012, entró en vigor íntegramente desde el primero 1 de enero de 2016, (Acuerdo No. PSAA15-10392 del 1 de octubre de 2015 Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura).

En consecuencia, el artículo 122 de la Ley 1564 del 12 de julio de 2012 *“Por medio de la cual se expide el Código General del Proceso y se dictan otras disposiciones”* estableció que:

(...) “El expediente de cada proceso concluido se archivará conforme a la reglamentación que para tales efectos establezca el Consejo Superior de la Judicatura, debiendo en todo caso informar al juzgado de conocimiento el sitio del archivo”.

III. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

Que con ocasión de la visita técnica del **día 28 de octubre del 2010**, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Secretaría Distrital de Ambiente generó el **Concepto Técnico No. 0774 del 03 de febrero del 2011**, en el cual se evidenció que, se realizó la tala de dos (2) individuos arbóreos de la siguiente especie; un (1) Palo Amarillo y un (1) Raque, por parte de la sociedad **FIDUCIARIA BOGOTA S.A.** con NIT. 800.142.383-7, quien actúa como vocera del patrimonio autónomo REFUGIO 86 – FIDUBOGOTA S.A., con NIT 830.055.897-7, ubicados en espacio privado en la Transversal 4 No. 86 -01, en la localidad de chapinero de la ciudad de Bogotá D.C., sin contar con la autorización de esta entidad.

Que una vez valorada la información consignada en el **concepto técnico No. 0774 del 03 de febrero del 2011**, mediante el **Auto 0640 del 11 de febrero de 2011**, *“Por el cual se inicia un*

proceso sancionatorio ambiental” se ordenó la apertura de un proceso sancionatorio en contra de la **FIDUCIARIA BOGOTA S.A.** con NIT. 800.142.383-7, quien actúa como vocera del patrimonio autónomo REFUGIO 86 – FIDUBOGOTA S.A., con NIT 830.055.897-7.

Que en la parte motiva del **Auto 0640 del 11 de febrero de 2011**, *“Por el cual se inicia un proceso sancionatorio ambiental”* se establece que el inicio del de proceso sancionatorio es por su presunto incumplimiento a las obligaciones contenidas en el Decreto 472 de 2003, dando aplicación a lo establecido en el artículo 18 de la Ley de Procedimiento Sancionatorio Ambiental, a fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental.

Que la Secretaría Distrital de Ambiente mediante **Auto 1271 del 8 de marzo de 2011**, *“por el cual se formula un pliego de cargos”* la Dirección de Control Ambiental, dispuso formular pliego de cargos a la **FIDUCIARIA BOGOTA S.A.** con NIT. 800.142.383-7, en los siguientes términos:

- “1. Por la presunta omisión del permiso o autorización para tratamiento silvicultural en espacio privado, vulnerando con este hecho lo previsto en el artículo 28 del Decreto 531 de 2010.*
- 2. Por el presunto Incumplimiento de lo ordenado mediante el permiso o autorización 7801 de 2010, vulnerando con este hecho lo dispuesto por el artículo 28, literal j) del Decreto 531 de 2010.*
- 3. Por la presunta vulneración a lo dispuesto por el artículo 58 del Decreto 1791 de 1996”*

Que la Ley 1333 de 2009 consagra que le son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas, e igualmente, las garantías mínimas del debido proceso administrativo.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso y el derecho a la defensa.

Que el debido proceso y el derecho a la defensa en Colombia son unos mecanismos que tiene todo ciudadano para defenderse de las acciones administrativas y judiciales de las diferentes entidades del Estado y privadas. Es considerado este derecho como parte esencial y fundamental del Estado Social de Derecho y de sostenimiento de la Democracia, porque impide las arbitrariedades de los gobernantes con los ciudadanos.

Al respecto, la Corte Constitucional, en sentencia C- 025 del 27 de enero de 2009, M.P Dr. Rodrigo Escobar Gil, expuso:

“Una de las principales garantías del debido proceso, es precisamente el derecho a la defensa, entendido como la oportunidad reconocida a toda persona, en el ámbito de cualquier proceso o actuación judicial o administrativa, de ser oída, de hacer valer las propias razones y argumentos, de controvertir, contradecir y objetar las pruebas en contra y de solicitar la práctica y evaluación de las que se estiman favorables, así como de ejercitar los recursos que la ley otorga. Su importancia en el contexto de las garantías procesales radica en que con su ejercicio se busca impedir la arbitrariedad

de los agentes estatales y evitar la condena injusta, mediante la búsqueda de la verdad, con la activa participación o representación de quien puede ser afectado por las decisiones que se adopten sobre la base de lo actuado.

Que el artículo 3 de la Ley 1437 de 2011 establece que las actuaciones administrativas se desarrollaran con arreglo a los principios de celeridad, eficacia, imparcialidad, publicidad y debido proceso.

Que los principios de publicidad y debido proceso, se desarrollan cuando las actuaciones administrativas se adelantan de conformidad con las normas de procedimiento y competencia establecidas en la Constitución y la ley, con plena garantía de los derechos de representación, defensa y contradicción.

Que de acuerdo con el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009, en torno a las exigencias que debe cumplir la providencia a través de la cual se formulan el pliego de cargos, se determina claramente que, el acto administrativo debe estar debidamente motivado y que en el pliego de cargos deben estar expresamente consagradas las acciones u omisiones que constituyen la infracción e individualizadas las normas ambientales que se estiman violadas o el daño causado.

Que una vez analizado el **Auto 1271 del 8 de marzo de 2011**, “*Por el cual se formula un pliego de cargos*” se evidencia que en los cargos formulados en los numerales 2 y 3 se limitaron en enunciar la presunta norma infringida, pero no expresaron en concreto, las acciones u omisiones que presuntamente conllevaron a infringir la norma ambiental.

Por otro lado, se evidencio que en el mismo acto administrativo se realizó el decreto de las pruebas, limitando la oportunidad procesal al presunto infractor de presentar los descargos por escrito y aportar o solicitar la practica de pruebas que estime pertinentes y que sean conducentes.

Que dicha omisión impide que el presunto infractor tenga la información suficiente para planificar su defensa jurídica y examinar si existen visos de proporcionalidad y razonabilidad en las consideraciones iniciales que expuso esta autoridad en el **Auto 1271 del 8 de marzo de 2011**, “*Por el cual se formula un pliego de cargos*” con fundamento en el **Concepto Técnico No. 0774 del 03 de febrero del 2011**; situación que puede llegar a afectar el debido proceso y el principio de integración normativa.

Que, en consecuencia, corresponde proyectar resolución de revocatoria directa del **Auto 0640 del 11 de febrero de 2011**, “*Por el cual se inicia un proceso sancionatorio ambiental*”, y el **Auto 1271 del 8 de marzo de 2011**, “*Por el cual se formula un pliego de cargos*”, por ser violatoria del debido proceso, por no haberse cumplido con los requisitos contenidos en el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009, en los términos anteriormente expuestos.

Es procedente la revocatoria, en observancia del deber de suprimir del mundo jurídico todo posible yerro que pueda vulnerar la constitucionalidad y legalidad, por ello, es pertinente acudir a la figura de la revocatoria directa, adoptando las decisiones que bien correspondan.

Lo anterior, en aplicación a lo establecido en la causal primera del artículo 93 de la Ley 1437 de 2011, es decir la causal referente a **“cuando sea manifiesta su oposición a la Constitución Política o a la ley”**, se considera procedente decretar la revocatoria directa del **Auto 0640 del 11 de febrero de 2011**, *“Por el cual se inicia un proceso sancionatorio ambiental”*, y el **Auto 1271 del 8 de marzo de 2011**, *“Por el cual se formula un pliego de cargos”*.

Para estos efectos, es necesario precisar que, si bien el legislador señaló que la revocatoria de los actos administrativos de carácter particular y concreto requieren del consentimiento expreso y escrito del respectivo titular, dicha circunstancia busca proteger los derechos e intereses de quienes hayan sido favorecidos con los efectos derivados del acto administrativo que se pretende revocar.

Sin embargo, en el caso que nos ocupa, la situación jurídica derivada de la expedición del **Auto 0640 del 11 de febrero de 2011**, *“Por el cual se inicia un proceso sancionatorio ambiental”*, y el **Auto 1271 del 8 de marzo de 2011**, *“Por el cual se formula un pliego de cargos”*, no reconocen derechos o favorecen los intereses del investigado, por el contrario, los referidos actos administrativos constituyen un acto de reproche que en nada favorece los intereses de la Sociedad **FIDUCIARIA BOGOTA S.A** con NIT. 800.142.383-7, quien actúa como vocera del patrimonio autónomo REFUGIO 86 – FIDUBOGOTA S.A., con NIT 830.055.897-7, y en ese sentido resulta inane solicitar su autorización para la revocatoria del acto administrativo en comento.

Por otra parte, en relación con la figura de la revocatoria directa, procedente de oficio o a petición de parte, el profesor Jaime Orlando Santofimio en el Tratado de Derecho Administrativo, Pág. 301. Cuarta edición, reimp: octubre de 2007 señala:

“No obstante, en ambos se coincide en que la revocatoria es la perdida de vigencia de un acto administrativo en razón a la declaratoria hecha por el funcionario que lo profirió o su inmediato superior, con base en precisas causales fijadas en la Ley. Su fundamento es –ha dicho el Consejo de Estado- el de no “...permitir que continúe vigente y produzca efectos un acto contrario al orden jurídico o al interés público o social, es decir, el imperio del principio de legalidad y de la oportunidad y conveniencia de la Administración, entendida como servicio público y obrando en función de ese servicio”^{1,2}

Lo anterior, se refuerza aún más considerando que los procedimientos administrativos deben adelantarse en garantía de las debidas formas procesales y de los derechos de los administrados, de esta manera, la decisión unilateral de esta Autoridad de revocar la decisión contenida en los actos objeto de revisión, al contrario de generar inseguridad, genera confianza en la actividad administrativa, al regirse por el debido proceso que, por mandato del artículo 29 de la Constitución, debe regir en las actuaciones administrativas.

¹ Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil. Concepto de 14 de noviembre de 1975, C.P: Luis Carlos SÁCHICA.

² Gamboa Santofimio Jaime Orlando. Tratado de Derecho Administrativo, Pag301.Cuarta edición, reimp: octubre de 2007.

Dicho esto y por virtud de lo preceptuado por el artículo 3 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo el ejercicio y desenvolvimiento de la función administrativa debe fundarse entre otros, en los principios de igualdad, economía, celeridad, eficacia, imparcialidad, publicidad, buena fe y debido proceso, destacándose este último, como el conjunto de garantías que buscan asegurar a los investigados por la administración pública una recta y cumplida decisión sobre sus derechos. Lo cual genera de suyo que las actuaciones de las autoridades que detentan la función administrativa se encuentran circunscritas al orden constitucional y legal prestablecido, en aras de preservar las garantías que buscan proteger los derechos de quienes están involucrados en una relación o situación jurídica.

En relación con la aplicación de los principios rectores, cabe destacar lo indicado por la Corte Constitucional en Sentencia C-188 de 1999, expresó la Corte:

"(...)... en la disposición impugnada se muestra con claridad el desconocimiento de los principios de igualdad, eficacia y celeridad, que deben presidir la función administrativa, según el artículo 209 Ibídem. El Estado, en sus relaciones con los particulares, no puede asumir legítimamente las conductas que censura y castiga si provienen de ellos. Si les exige puntualidad en el pago de sus obligaciones tributarias, y si tan duramente castiga el hecho de que no las cancelen a tiempo, elementales principios de justicia y equidad hacen imperativo que, correlativamente, su propio comportamiento en idénticas situaciones se ajuste a las exigencias que formula a los particulares (...)." (Negritas fuera de texto).

Es así como se encuentra que el artículo 29 de la Constitución Política consagra el derecho fundamental al debido proceso, de conformidad con el cual "toda clase de actuaciones judiciales y administrativas" deben desarrollarse con respeto de las garantías inherentes al derecho fundamental del debido proceso. Al respecto la Honorable Corte Constitucional ha definido el derecho al debido proceso "como el conjunto de garantías previstas en el ordenamiento jurídico, a través de las cuales se busca la protección del individuo incurso en una actuación judicial o administrativa, para que durante su trámite se respeten sus derechos y se logre la aplicación correcta de la justicia.

Lo anterior se refuerza aún más considerando que los procedimientos administrativos deben adelantarse en garantía de las debidas formas procesales y de los derechos de los administrados, de esta manera, la decisión unilateral de esta Autoridad de revocar la decisión contenida en el Auto objeto de revisión, al contrario de generar inseguridad, genera confianza en la actividad administrativa, al regirse por el debido proceso que, por mandato del artículo 29 de la Constitución, debe regir en las actuaciones administrativas.

Habida consideración de lo expuesto y con base en los fundamentos de hecho y de derecho, mencionados de manera precedente, mediante el presente acto administrativo se procederá a revocar el **Auto 0640 del 11 de febrero de 2011**, "Por el cual se inicia un proceso sancionatorio ambiental" y el **Auto 1271 del 8 de marzo de 2011**, "Por el cual se formula un pliego de cargos", en los términos a puntualizar en la parte resolutive del presente acto administrativo, a efectos de que esta Secretaría, pueda continuar con la siguiente etapa procesal.

IV. COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

El artículo 5 del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de conformidad con lo contemplado en el numeral 2° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 del 2022, en la que se delegó en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“2. Expedir los actos administrativos que aclaren, modifiquen, adicionen o revoquen los recursos y solicitudes de revocatoria directa, presentados contra los actos administrativos que decidan de fondo los procesos sancionatorios.”

Que, en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. - Revocar el **Auto 0640 del 11 de febrero de 2011**, “*Por el cual se inicia un proceso sancionatorio ambiental*”, y el **Auto 1271 del 8 de marzo de 2011**, “*Por el cual se formula un pliego de cargos*”, emitidos en contra de la sociedad **FIDUCIARIA BOGOTA S.A.** con NIT. 800.142.383-7, quien actúa como vocera del patrimonio autónomo REFUGIO 86 – FIDUBOGOTA S.A., con NIT 830.055.897-7, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

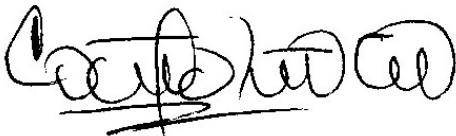
ARTÍCULO SEGUNDO. - Comunicar el contenido de la presente resolución a la Doctora GLADYS ADRIANA CAMACHO ROJAS, identificada con cedula de ciudadanía No. 52.249.710, con T.P. 115.701 del C.S.J, en calidad de apoderada de la sociedad **FIDUCIARIA BOGOTA S.A.** con NIT. 800.142.383-7, quien actúa como vocera del patrimonio autónomo REFUGIO 86 – FIDUBOGOTA S.A., con NIT 830.055.897-7, en la siguiente dirección: Carrera 7 No. 79 B – 15 Oficina 201, en la ciudad de Bogotá D.C.; según lo establecido en el artículo 66 y subsiguientes de la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente Acto Administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO CUARTO: Contra el presente acto administrativo No procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

Expediente SDA-08-2011-213

COMÚNIQUESE, Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá D.C., a los 20 días del mes de julio del año 2022



CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

EDGAR MIGUEL BARON LOPEZ	CPS:	CONTRATO SDA-CPS- 20220054 DE 2022	FECHA EJECUCION:	29/06/2022
--------------------------	------	---------------------------------------	------------------	------------

EDGAR MIGUEL BARON LOPEZ	CPS:	CONTRATO SDA-CPS- 20220054 DE 2022	FECHA EJECUCION:	06/07/2022
--------------------------	------	---------------------------------------	------------------	------------

Revisó:

DIANA PAOLA FLOREZ MORALES	CPS:	CONTRATO SDA-CPS- 20220458 DE 2022	FECHA EJECUCION:	06/07/2022
----------------------------	------	---------------------------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	20/07/2022
---------------------------------	------	-------------	------------------	------------